

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, КОТОРЫХ ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ
ОБСЕ ПРИДЕРЖИВАЮТСЯ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С
ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**



**Комиссия США по безопасности и
сотрудничеству в Европе**

Хельсинкский комитет

234 Ford House Office Building
Washington, DC 20515-6460
(202) 225-1901
Факс: (202) 226-4199
csce@mail.house.gov

www.csce.gov

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, КОТОРЫХ ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ
ОБСЕ ПРИДЕРЖИВАЮТСЯ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С
ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

PAGE

РЕШЕНИЕ №. 2/03, БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (МС.DEC/2/03).....	1
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ.....	4
РЕШЕНИЕ №. 557, О ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ, ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ.....	22
ДЕКЛАРАЦИЯ О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ.....	24
РЕШЕНИЕ №. 6, СОВЕТА МИНИСТРОВ (МС(9).DEC/6).....	28
РЕШЕНИЕ №. 426, ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ.....	29
РЕШЕНИЕ №. 1, АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ ОБСЕ, ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ.....	30
ХАРТИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ Стамбул, ноябрь 1999 года.....	33
ДОКУМЕНТ МОСКОВСКОГО СОВЕЩАНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ СБСЕ (1991).....	33
ЭДИНБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ 5 – 9 ИЮЛЯ 2004 ГОДА РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ.....	34
РОТТЕРДАМСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, РОТТЕРДАМ, 5 - 9 ИЮЛЯ 2003 ГОДА, РЕЗОЛЮЦИЯ, БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ДЕТЕЙ.....	41
БЕРЛИН, 10 ИЮЛЯ 2002 ГОДА, РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, ОСОБЕННО ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ.....	47
ПАРИЖ, 10 ИЮЛЯ 2001 ГОДА РЕЗОЛЮЦИЯ О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ.....	53
БУХАРЕСТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ БУХАРЕСТ, 10 ИЮЛЯ 2000 ГОДА.....	56

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, КОТОРЫХ ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ ОБСЕ ПРИДЕРЖИВАЮТСЯ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

РЕШЕНИЕ №. 2/03 БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (MC.DEC/2/03)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства, которых государства-участники придерживаются в области борьбы с торговлей людьми, и в особенности Решение No. 1 Венской встречи Совета министров 2000 года, Решение No. 6 Бухарестской встречи Совета министров 2001 года и Декларацию встречи Совета министров 2002 года в Порту,

ссылаясь также на Решение No. 557 Постоянного совета от 24 июля 2003 года об утверждении Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, предоставляющего в распоряжение государств-участников всеобъемлющий инструментарий для борьбы с торговлей людьми на основе многомерного подхода, охватывающего защиту жертв, предупреждение торговли людьми и преследование тех, кто пособничает этому преступлению или совершает его,

руководствуясь целью наращивания усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми,

1. Постановляет одобрить План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, прилагаемый к настоящему Решению; и
2. Учреждает под эгидой Постоянного совета механизм ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми. Этот механизм будет состоять из двух компонентов, дополняющих деятельность друг друга: назначаемого Действующим председательством специального представителя и специальной группы в Секретариате ОБСЕ.

Механизм создается с тем, чтобы:

- a) помогать государствам-участникам ОБСЕ выполнять обязательства и полностью использовать рекомендации, предложенные в Плате действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- b) обеспечить координацию усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемых во всех трех измерениях ОБСЕ;

с) укреплять координацию между соответствующими властями государств-участников, а также между ОБСЕ и другими соответствующими организациями;

d) повышать общественную и политическую значимость борьбы с торговлей людьми;

e) вести работу во всем регионе ОБСЕ и по мере необходимости оказывать государствам-участникам, в духе сотрудничества и после консультаций и1089 с соответствующими властями государств-участников, о которых идет речь, содействие в их стремлении выполнять свои обязательства по борьбе с торговлей людьми;

f) предоставлять и облегчать предоставление консультационной и технической помощи в законодательной сфере, а также в выработке политики, при необходимости совместно с другими структурами ОБСЕ, задействованными в этой области;

g) быть готовым давать консультации руководству органов законодательной, судебной и исполнительной власти в государствах-участниках и обсуждать с ними выполнение Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и обязательств в области борьбы с торговлей людьми. В конкретных случаях, требующих особого внимания, предпринимать подобающим образом усилия по установлению прямых контактов с соответствующим государством-участником и обсуждать вопросы предоставления консультаций и конкретной помощи, если таковая необходима;

h) взаимодействовать с национальными докладчиками или другими национальными механизмами, созданными государствами-участниками для координации и мониторинга деятельности государственных институтов, направленной на борьбу с торговлей людьми. Он будет также сотрудничать с соответствующими неправительственными организациями государств-участников. Кроме того, в рамках ОБСЕ он будет отвечать за организацию и содействие проведению совещаний по обмену информацией и опытом между национальными координаторами, уполномоченными государств-участников или экспертами по борьбе с торговлей людьми;

i) тесно сотрудничать и координировать свои действия с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и другими институтами ОБСЕ, Генеральным секретарем, соответствующими структурами Секретариата, включая Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД), старшего советника по гендерным вопросам, а также, при необходимости, с операциями ОБСЕ на местах. Механизм будет опираться на экспертный потенциал, имеющийся в этих структурах ОБСЕ, и обеспечивать отсутствие дублирования. По мере целесообразности он будет участвовать в работе неофициальной рабочей

группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми;

j) осуществлять сотрудничество и координацию действий с соответствующими международными участниками, такими, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, а также Международная организация по вопросам миграции, Международный центр по развитию миграционной политики, Европейский союз, Совет Европы, Целевая группа по проблеме торговли людьми в рамках Пакта о стабильности, Совет государств Балтийского моря, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Интерпол и Европол;

3. Подтверждает, что специальный представитель будет политически подотчетен Постоянному совету, которому он будет докладывать регулярно и по мере необходимости. Он будет действовать в соответствии с Решением No. 8 десятой встречи Совета министров в Порту;

4. Призывает Действующее председательство назначить специальным представителем видного деятеля, обладающего соответствующими знаниями и опытом, сделав это в соответствии с процедурами ОБСЕ, после проведения с государствами-участниками через Подготовительный комитет консультаций относительно его мандата. В интересах обеспечения преемственности, чтобы специальный представитель мог на начальном этапе выполнять свои функции в течение по меньшей мере двух председательских сроков подряд, Действующее председательство проконсультируется по поводу его назначения со следующим по порядку Действующим председательством, а следующее по порядку Действующее председательство и1074 в рамках своих прерогатив обязуется продлить полномочия специального представителя до конца своего председательского срока в соответствии с Решением No. 8 десятой встречи Совета министров в Порту;

5. Поручает Постоянному совету учредить в рамках Секретариата ОБСЕ упомянутую выше специальную группу, в состав которой войдут нанятые по контракту или прикомандированные сотрудники. Потенциал специальной группы будет находиться в полном распоряжении специального представителя в целях эффективного выполнения вышеуказанных задач;

6. Соглашается, что оба компонента механизма будут финансироваться государствами-участниками в рамках сводного бюджета ОБСЕ в соответствии с существующими процедурами. ККУФ разработает на основе консультаций с Действующим председателем и Генеральным секретарем административные условия функционирования и порядок финансирования этого механизма и представит свои рекомендации на утверждение Постоянного совета

заблаговременно, чтобы они могли быть отражены в сводном бюджете ОБСЕ на 2004 год.

Приложение к Решению No. 2/03

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

I. Цели и задачи Плана действий

1. План действий призван предоставить в распоряжение государств-участников всеобъемлющий инструментарий, который будет служить им подспорьем в выполнении их обязательств по борьбе с ТЛ. Его цель – дать государствам-участникам механизм для осуществления дальнейших шагов, который будет также способствовать координации действий отдельных государств-участников как в рамках структур ОБСЕ, так и с другими международными организациями. Настоящий План действий основан на многомерном подходе к борьбе с торговлей людьми. В нем предусматривается комплексное решение проблемы, включая защиту жертв, предупреждение ТЛ и судебное преследование тех, кто совершает это преступление или способствует ему. План содержит рекомендации государствам-участникам и соответствующим институтам, органам и структурам ОБСЕ на местах относительно оптимальных путей решения ими данной проблемы в ее политических, экономических, правовых, правоохранительных, образовательных и иных аспектах.

2. Кроме того, План действий призван помочь государствам-участникам в применении этих инструментов путем учета накопленного в регионе опыта реализации таких конкретных инициатив и мер, как те, которые осуществляются Целевой группой Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе.

3. Всеобъемлющий подход к торговле людьми предполагает необходимость сосредоточивать внимание на привлечении к ответственности виновных в этом преступлении и на принятии эффективных мер по его предупреждению, продолжая в то же время проявлять гуманность и сострадание при оказании помощи его жертвам.

II. Определение термина "торговля людьми"

Настоящий План действий основан на следующем определении, которое содержится в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной и1086 организованной преступности:

"Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силы или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов".

В своем Решении No. 6 (2001 год) Совет министров ОБСЕ призвал государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

III. Расследование, правоприменение и судебное преследование

Обязательства государств-участников, касающиеся проведения расследований, правоприменения и судебного преследования, отражены в Декларации Совета министров о торговле людьми, принятой в Порту в 2002 году, в принятом в 2001 году Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом, в Решении No. 6, принятом на встрече Совета министров в Бухаресте в 2001 году, и Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятом на встрече Совета министров в Вене в 2000 году. В этих документах государства-участники также согласовали роль ОБСЕ в данной области.

Рекомендуемые действия на национальном уровне

1. Признание уголовно наказуемым деянием

- 1.1 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.
- 1.2 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния:
 - покушение на совершение данного уголовного преступления;
 - участие в совершении данного уголовного преступления в качестве сообщника;
 - организацию других лиц или руководство ими с целью совершения данного уголовного преступления.

- 1.3 Принимать такие меры, какие могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц, помимо ответственности физических лиц, за преступления, связанные с торговлей людьми. При условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой и/или административной.
- 1.4 Принимать законодательные положения, которые предусматривают эффективные и соразмерные меры уголовного наказания, включая тюремное заключение, учитывающие серьезность данного преступления. Там, где это целесообразно, законодательство должно предусматривать дополнительные меры наказания для лиц, признанных виновными в торговле людьми при отягчающих обстоятельствах, например, в случаях преступлений, связанных с торговлей детьми, или преступлений, совершенных государственными должностными лицами или при их соучастии.
- 1.5 Рассматривать возможность принятия законодательных положений, предусматривающих конфискацию орудий торговли людьми и связанных с нею уголовных преступлений, а также доходов от них, с указанием, где это не противоречит национальному законодательству, что конфискованные доходы от торговли людьми будут использоваться на благо жертв этой торговли. Рассмотреть вопрос об учреждении фонда компенсационных выплат жертвам торговли людьми и использовании конфискованных активов в качестве вспомогательного источника финансирования такого фонда.
- 1.6 Обеспечивать, чтобы торговля людьми, составляющие такую торговлю действия и связанные с нею преступления квалифицировались в национальном законодательстве и договорах о выдаче как преступления, которые могут повлечь выдачу.
- 1.7 Принимать такие законодательные и иные меры для признания уголовно наказуемыми актов активной или пассивной коррупции среди публичных должностных лиц, как перечисленные в статьях 8 и 9 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.
- 1.8 Обеспечивать, чтобы в отношении жертв торговли людьми не возбуждались уголовные дела лишь на том непосредственном основании, что они стали объектом такой торговли.

2. Правоохранительные меры

- 2.1 Применять в полном объеме предусмотренные законодательством меры

- по борьбе с торговлей людьми и связанные с ними меры.
- 2.2 Создавать специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, состоящие как из мужчин, так и из женщин, прошедших основательную подготовку в расследовании преступлений, связанных с посягательствами сексуального характера, или преступлений, касающихся детей, с тем чтобы способствовать повышению компетентности, профессионализма и добросовестности работников.
 - 2.3 Нарращивать потенциал в области борьбы с коррупцией.
 - 2.4 Разрабатывать программы взаимодействия полиции с местным населением: повышать уровень доверия между полицией и населением, с тем чтобы, в частности, способствовать получению информации, касающейся торговли людьми, и стимулировать у потерпевших желание заявлять о преступлениях.
 - 2.5 Расширять сотрудничество между следственными правоохранительными органами с целью установления возможно криминального, связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов.
 - 2.6 Обеспечивать не только ресурсы и подготовку кадров для развития основанной на сборе оперативной информации полицейской деятельности по обузданию и анализу преступности, а также по обработке и анализу криминалистических данных, но и другие высокопрофессиональные навыки и современную технику, необходимые правоохранительным органам для выполнения их задач по борьбе с торговлей людьми.
 - 2.7 Побуждать следователей и прокуроров к тому, чтобы в ходе следствия и судебного преследования они не полагались только и исключительно на свидетельские показания. Изучать альтернативные стратегии расследования, исключающие необходимость обязательной дачи потерпевшими показаний в суде.
 - 2.8 Принимать практически осуществимые меры с целью обеспечить, чтобы в отношении сотрудников миссий ОБСЕ, нарушающих своим поведением Кодекс поведения сотрудников миссий ОБСЕ и другие положения, применялись установленные санкции, включая, в надлежащих случаях, дисциплинарные процедуры и уголовное преследование.
 - 2.9 Уделять первоочередное внимание проблеме коррупции в местных правоохранительных органах и обеспечивать применение надлежащих дисциплинарных процедур и уголовного преследования в отношении правоохранительных органов, уличенных в коррупции, связанной с

торговлей людьми.

3. Сотрудничество правоохранительных органов и обмен информацией между государствами-участниками

- 3.1 Тесно сотрудничать друг с другом, действуя сообразно своим внутренним правовым и административным системам, в целях повышения эффективности правоохранительных мер по борьбе с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий. Развивать аналогичное сотрудничество и координацию действий между правоохранительными органами внутри государств.
- 3.2 Принимать эффективные меры, в частности, с целью:
- расширения и, где это необходимо, создания каналов связи между государствами-участниками;
 - сотрудничества в расследовании преступлений, охватываемых настоящим Планом действий;
 - предоставления, в надлежащих случаях, предметов или доказательств, необходимых для целей анализа или расследования;
 - содействия эффективной координации действий между их компетентными органами, ведомствами и службами и поощрения обмена сотрудниками и другими экспертами, включая, при условии заключения заинтересованными государствами-участниками двусторонних соглашений или договоренностей, направление сотрудников по связям;
 - обмена информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами, включая, где это применимо, сведения о маршрутах и перевозках, а также об использовании ложных имен, измененных или поддельных документов либо других средств сокрытия их деятельности;
 - координации административных и иных мер, признанных целесообразными для заблаговременного выявления преступлений, охватываемых настоящим Планом действий.
- 3.3 Заключать соглашения о двустороннем и многостороннем сотрудничестве между правоохранительными органами для облегчения обмена информацией.
- 3.4 Предпринимать усилия с целью разработки единых стандартов, касающихся сбора статистических данных.

4. Оказание помощи и защиты свидетелям и потерпевшим в рамках системы уголовного правосудия

- 4.1 Принимать, в пределах имеющихся у государств-участников возможностей, надлежащие меры, включая законодательные, для обеспечения эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в

отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.

- 4.2 Повышать степень осознания правоохранительными органами и должностными лицами своей ответственности за обеспечение безопасности жертв ТЛ и их благополучия в ближайшей перспективе.
- 4.3 Обеспечивать защиту сведений и право потерпевших на неприкосновенность частной жизни, в том числе в процессе сбора сведений и их анализа.
- 4.4 Облегчать участие потерпевших в качестве свидетелей в расследованиях и судебных слушаниях или в других мероприятиях в рамках уголовного производства путем предоставления им возможности и1089 сменить место жительства в качестве одной из мер защиты свидетелей.
- 4.5 Давать потерпевшим юридические консультации в процессе принятия ими решения о том, выступить ли с показаниями в суде.
- 4.6 Разрешать НПО оказывать потерпевшим поддержку в ходе судебных слушаний, если это не противоречит национальному законодательству.

5. Подготовка кадров

- 5.1 Организовывать или совершенствовать подготовку должностных лиц пограничных служб, должностных лиц правоохранительных органов, судей, прокуроров, должностных лиц иммиграционных и иных соответствующих служб по всем аспектам проблемы торговли людьми.
- 5.2 При осуществлении программ такой подготовки уделять внимание вопросам прав человека, проблемам, особо затрагивающим детей, а также гендерной проблематике, и поощрять сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и иными элементами гражданского общества.

6. Меры пограничного контроля

- 6.1 Рассматривать возможность принятия мер, которые позволяют, в соответствии с внутренним законодательством, отказывать во въезде, аннулировать визы или, возможно, временно задерживать лиц, причастных к совершению преступлений, как они определены в действующем законодательстве.
- 6.2 Рассматривать возможность укрепления сотрудничества между органами

пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи.

7. Надежность документов и контроль за ними

- 7.1 Принимать, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения такого качества выдаваемых государствами-участниками или от их имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование, подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу.

8. Законность и действительность документов

- 8.1 По просьбе другого государства-участника и в соответствии со своим внутренним законодательством и 1087 проводить в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от его имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности в тех случаях, когда есть весомые основания подозревать, что они используются для целей торговли людьми.

Действия институтов и органов ОБСЕ

9. Обзор и реформа законодательства

- 9.1 БДИПЧ и, в соответствующих случаях, структуры на местах будут продолжать поощрять и поддерживать усилия по обзору и реформированию законодательства в соответствии с международными стандартами.
- 9.2 ОБСЕ будет и впредь развивать сотрудничество с другими соответствующими партнерами и организациями.

10. Правоохранительные меры

- 10.1 Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет продолжать продвигать концепцию полицейской работы, основанной на взаимодействии с местным населением.
- 10.2 Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) будут способствовать обмену информацией между государствами-участниками о лучшей практике, которую соответствующим следственным органам надлежит использовать для проверки возможно преступного и связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов.

10.3. БКДЭОС будет продолжать совместную работу с осуществляемой Управлением ООН по наркотикам и преступности Глобальной программой борьбы с отмыванием денег и пользоваться ее добрыми услугами для содействия организации в заинтересованных государствах-участниках семинаров-практикумов по борьбе с отмыванием денег.

10.4. БДИПЧ в рамках оказываемого им содействия в разработке национальных механизмов передачи и рассмотрения дел будет продолжать поощрять сотрудничество между правоохранительными органами и гражданским обществом и способствовать ему.

11. Дисциплинарные меры

11.1. Службе внутреннего надзора поручается вести учет данных о расследовании совершенных сотрудниками миссий правонарушений, связанных с торговлей людьми, и о всех последующих действиях, предпринятых в этой связи. Генеральному секретарю предлагается регулярно докладывать Постоянному совету о мерах, принимаемых во исполнение существующих положений в случаях нарушения Кодекса поведения, при уважении неприкосновенности частной жизни лиц, обвиняемых в этих нарушениях.

12. Подготовка кадров

12.1. БДИПЧ и Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будут продолжать разрабатывать учебные материалы для сотрудников правоохранительных органов на тему расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и половых преступлений, консультироваться с Международной правоохранительной академией (МПА) в Будапеште относительно возможностей включения такой учебы в программы МПА, подбирать инструкторов для проведения занятий по вопросам правоохранительной работы и способствовать финансированию учебных занятий для сотрудников правоохранительных органов в государствах – участниках ОБСЕ.

12.2. Хотя международные партнеры, такие, как Международный центр по разработке миграционной политики и Международная организация по вопросам миграции, проводят базовое обучение полицейских реагированию на сигналы о торговле людьми, а другие, такие, как Программа развития ООН, обеспечивают углубленную подготовку, существует потребность в дополнительном обучении сотрудников навыкам работы по конкретным видам половых преступлений, например, половым преступлениям против детей. Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет осуществлять такую подготовку в сотрудничестве с Детским фондом ООН и другими соответствующими организациями.

13. Надежность документов и контроль за ними

- 13.1 Соответствующие органы ОБСЕ, и в частности Антитеррористическая группа, будут продолжать содействовать проведению семинаров-практикумов по выявлению документов, используемых в незаконных целях в связи с торговлей людьми, выявлению использования поддельных документов для ввоза лиц, являющихся объектом торговли, и совершенствованию нетехнических методов обнаружения, таких, как проведение собеседований. Кроме того, на семинарах-практикумах будут рассматриваться способы защиты свободы передвижения людей через границы в пределах ограничений, не противоречащих соответствующим обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

IV. Предупреждение торговли людьми

Обязательства государств-участников по предупреждению зафиксированы в Декларации о торговле людьми, принятой на встрече Совета министров в Порту в 2002 году, Решении Постоянного совета No. 426 (2001 год), Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятом на встрече Совета министров в Вене в 2000 году, Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам, утвержденном Постоянным советом в 2000 году, Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году, Документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, принятом в Москве в 1991 году, и Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятом в Хельсинки в 1975 году. В вышеупомянутых документах государства-участники также согласовали роль ОБСЕ в этой области.

Рекомендуемые действия на национальном уровне

1. Сбор данных и исследования

- 1.1 Осуществлять сбор данных отдельно о женщинах, мужчинах и детях, являющихся жертвами торговли людьми, а также совершенствовать исследовательскую и аналитическую работу по таким темам, как характер и масштабы ТЛ и используемые организованными преступными группами механизмы торговли людьми и эксплуатации, в целях разработки эффективных и целенаправленных мер по предупреждению торговли людьми. Содействовать расширению исследований и обмена информацией по проблеме торговли детьми.
- 1.2 Выявлять наиболее уязвимые группы населения и разрабатывать специально для них информационно-просветительские кампании.
- 1.3 Проводить более углубленный анализ коренных причин ТЛ, факторов спроса и предложения в такой торговле, ее сетей и экономических последствий, а также ее связи с нелегальной миграцией.

2. Меры пограничного контроля

- 2.1 Без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей усиливать, насколько это возможно, меры пограничного контроля в той степени, в какой это может потребоваться для предупреждения и выявления ТЛ.
- 2.2 Принимать законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, в максимально возможной степени, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, которые определены в положениях о борьбе с торговлей людьми.
- 2.3 В соответствующих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций обязывать коммерческих перевозчиков, в том числе любую транспортную компанию или же владельца или оператора любых транспортных средств, удостоверяться в том, что все пассажиры имеют действительные документы на въезд/выезд. В соответствии с внутренним законодательством принимать необходимые меры, с тем чтобы предусмотреть санкции за нарушения.

3. Экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин ТЛ

3.1 В странах происхождения:

- считать приоритетными задачами содействие социально-экономической и политической стабильности и сокращение как миграции, вызываемой глубокой нищетой, так и факторов "предложения" в торговле людьми. Политика, направленная на достижение этих целей, должна также способствовать экономическому развитию и преодолению социальной отчужденности;
- повышать доступность общего и профессионально-технического образования для детей и расширять охват детей, особенно девочек и представителей меньшинств, школьным образованием;
- расширять для женщин возможности трудоустройства путем содействия улучшению коммерческих перспектив малых и средних предприятий (МСП). Организовывать курсы подготовки кадров для МСП, предназначенные в первую очередь для лиц, входящих в "группы риска".

3.2 В странах назначения:

- принимать меры по уменьшению "незаметности эксплуатации". Достижению этой цели будет весьма способствовать разработка

межведомственной программы мониторинга, административного контроля и сбора оперативной информации в отношении рынков труда и, где это применимо, секс-индустрии;

- рассматривать возможность осуществления правительствами либерализации рынков труда в своих странах с целью увеличения возможностей трудоустройства для работников самых различных уровней квалификации;
- принимать меры по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции;
- бороться с подпольной экономической деятельностью, подрывающей экономику и способствующей росту торговли людьми.

3.3 Как в странах происхождения, так и в странах назначения:

- принимать меры для повышения уровней социальной защищенности и создания равных для всех возможностей трудоустройства;
- принимать надлежащие меры для устранения дискриминации женщин при найме на работу, имея в виду обеспечить на основе гендерного равенства право на равную оплату за равный труд и право на равенство возможностей в области трудоустройства;
- противодействовать всем формам дискриминации меньшинств;
- разрабатывать программы, позволяющие людям выбирать различные способы зарабатывать себе на жизнь и включающие начальное образование, обучение грамоте, развитие коммуникативных и иных навыков и сокращение препятствий для предпринимательской деятельности;
- поощрять более внимательное отношение к гендерным вопросам пропагандировать равноправные и взаимоуважительные отношения между полами, предотвращая тем самым насилие в отношении женщин;
- обеспечивать проведение политики, предусматривающей предоставление женщинам равного доступа к экономическим и финансовым ресурсам и равного права распоряжаться ими;
- содействовать развитию гибких механизмов финансирования и расширению возможностей получения кредита, включая микроссуды под низкий процент;
- содействовать утверждению надлежащего управления и транспарентности в экономических сделках;
- принимать или совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, с сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущего к торговле людьми.

4. Повышение осведомленности

4.1 Проводить совместно с гражданским обществом и НПО информационные кампании для повышения осведомленности общественности о торговле людьми в

различных ее формах, в том числе о методах, применяемых при такой торговле, и опасностях, которым подвергаются ее жертвы.

4.2 Повышать осведомленность о торговле людьми среди работников иммиграционных органов, а также консульского и дипломатического персонала, с тем чтобы полученные знания могли использоваться ими в их повседневных контактах с потенциальными жертвами.

4.3 Поощрять распространение посольствами государств – в том числе через НПО – информации о соответствующем национальном законодательстве в таких областях, как семейное право, законы о труде и иммиграционное законодательство, представляющем интерес для потенциальных мигрантов.

4.4 Целенаправленно повышать осведомленность других соответствующих социальных групп, включая лиц, ответственных за выработку политики, сотрудников правоохранительных органов и других соответствующих специалистов, таких, как медицинские, социальные работники и должностные лица, занимающиеся вопросами трудоустройства, а также представителей частного сектора, о ТЛ в целях повышения их готовности надлежащим образом противодействовать этому явлению и укрепления их институционального потенциала для борьбы с ним.

4.5 Рекомендовать консульским и визовым отделам дипломатических представительств использовать в своей работе с лицами, подвергающимися риску, печатные и иные материалы.

4.6 Повышать осведомленность работников СМИ. Освещение проблемы торговли людьми в средствах массовой информации должно включать четкое разъяснение сути этого явления и реалистичное изображение его жертв. Для максимально полного информирования общественности об этой проблеме и привлечения к ней как можно большего внимания кампании по борьбе с торговлей людьми следует проводить с участием профессиональных журналистов.

4.7 Проводить кампании по повышению осведомленности, нацеленные также на самые уязвимые группы населения, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, детей, мигрантов и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

4.8 Охватывать кампаниями по повышению осведомленности малые города и села, угроза для населения которых может быть особенно высокой.

4.9 Вести работу в школах и высших учебных заведениях, а также непосредственно с семьями, чтобы донести информацию до молодежи и повысить ее осведомленность о торговле людьми.

4.10 Обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с

целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство и применения к ним иной практики, аналогичной рабству, и в этой связи воспитывать абсолютную нетерпимость к торговле людьми во всех ее формах.

4.11 Создавать в странах происхождения, транзита и назначения "телефоны доверия", о которых должно быть широко известно и которые должны выполнять три функции: служить независимым источником консультаций и рекомендаций потенциальным жертвам торговли людьми, обдумывающим предложения о выезде за рубеж с целью трудоустройства или в иных целях, быть первым контактным телефоном, с помощью которого жертвы ТЛ получали бы доступ к механизму передачи и рассмотрения дел, а также облегчать подачу анонимных сигналов о случаях ТЛ и подозрениях на такие случаи.

5. Законодательные меры

5.1 Принимать или пересматривать законы, административные механизмы и процедуры, регулирующие лицензирование и осуществление видов коммерческой деятельности, которые, согласно оперативным данным, могут иметь отношение к торговле людьми – таких, как бюро по трудоустройству, туристические фирмы, агентства по найму нянь и помощниц по хозяйству, агентства по усыновлению или международному подбору брачных партнеров, а также гостиницы и бюро эскорт-услуг.

5.2 Обеспечивать, чтобы меры, принимаемые с целью предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, не наносили ущерба правам и достоинству личности, включая свободу передвижения.

Действия институтов и органов ОБСЕ

6. Сбор данных и исследования

6.1 Активизировать сбор данных и проведение исследований по проблеме торговли людьми, и особенно торговли детьми, опираясь на результаты уже проведенных исследований и осуществляя обмены с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками.

6.2 Поручить пункту БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, продолжать сбор данных о торговле людьми, и прежде всего детьми, а также о ее последствиях для общин рома и синти.

7. Меры, направленные на устранение коренных причин ТЛ

7.1 БКДЭОС будет способствовать созданию и развитию национальных общественных центров информационных ресурсов, дающих гражданам возможность проверять законность коммерческих структур – особенно тех,

которые предлагают трудоустройство за рубежом, – без дублирования механизмов, уже существующих в рамках торговых палат или иных органов, занимающихся регистрацией предпринимательской деятельности. БКДЭОС может выступать в роли посредника, собирая информацию о примерах лучшей практики, касающейся легкодоступных способов проверки законности, и распространяя ее среди заинтересованных государств-участников и/или операций ОБСЕ на местах.

7.2 БКДЭОС будет и впредь содействовать подготовке кадров для МСП, особенно из числа лиц, входящих в "группы риска", – в том числе путем оказания помощи в выработке законодательства, сокращающего барьеры на пути создания МСП.

7.3 БКДЭОС следует разрабатывать программы противодействия экономическим факторам, повышающим для женщин и меньшинств риск оказаться вовлеченными в торговлю людьми, включая дискриминацию на рабочем месте и трудности в получении кредита.

8. Повышение осведомленности

8.1 БДИПЧ и, где это целесообразно, операции на местах будут и далее вносить вклад в исследовательскую работу, наряду с поощрением и осуществлением инициатив по повышению осведомленности во взаимодействии с соответствующими партнерами повсюду в регионе ОБСЕ.

8.2 Отдел прессы и общественной информации будет содействовать повышению осведомленности СМИ о деятельности ОБСЕ, касающейся торговли людьми. БДИПЧ активизирует проведение учебных мероприятий, посвященных ответственности средств массовой информации за тактичное освещение темы торговли людьми, не приводящее к укреплению негативных стереотипов. В ходе учебной подготовки акцент будет сделан на том, что торговля людьми представляет собой сложное явление и для противодействия ей необходим комплексный подход.

8.3 В целях обеспечения того, чтобы персонал операций ОБСЕ на местах не участвовал в торговле людьми и сознательно не потворствовал ей каким бы то ни было образом, а также в целях выполнения норм, зафиксированных в части 4 Кодекса поведения ОБСЕ, являющегося неотъемлемой частью Положений о персонале, Генеральный секретарь разработает всеобъемлющие инструкции для персонала, с тем чтобы они были рассмотрены Постоянным советом не позднее 15 ноября 2003 года.

8.4 Координатор ОБСЕ по подготовке кадров, старший советник по гендерным вопросам и старший координатор по вопросам безопасности будут продолжать использовать вводно-ознакомительный курс для развития и проведения совместно с БДИПЧ работы по подготовке персонала, тематика которой будет охватывать гендерные вопросы, торговлю людьми и соответствующие правила и руководящие принципы, а также организовывать специальные семинары-практикумы на местах.

Руководители операций на местах обеспечат посещение таких учебных курсов всеми сотрудниками в обязательном порядке.

8.5 БКДЭОС будет способствовать мобилизации и наращиванию усилий частного сектора по борьбе с торговлей людьми путем повышения осведомленности, а также путем выявления и распространения лучшей практики, такой, как саморегулирование, выработка руководящих принципов программного характера и кодексов поведения.

V. Защита и помощь

Принятые в ОБСЕ обязательства, касающиеся оказания защиты и помощи жертвам торговли людьми, зафиксированы в Декларации о торговле людьми, принятой Советом министров в Порту в 2002 году, Решении No. 6, принятом Советом министров в Бухаресте в 2001 году, Решении No. 1, принятом Советом министров в Вене в 2000 году, и Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году.

Рекомендуемые меры на национальном уровне

1. Сбор данных и исследования

1.1 Осуществлять сбор данных путем обмена и анализа информации о лучшей практике и иных сведений, касающихся оказания эффективной защиты и помощи жертвам торговли людьми в государствах – участниках ОБСЕ.

2. Законодательные меры

2.1 Рассмотреть вопрос о принятии законодательства, создающего правовую основу для оказания помощи и защиты жертвам ТЛ, особенно в ходе следствия и судебного разбирательства.

2.2 Ратифицировать или присоединиться к Протоколу ООН о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и обеспечить его выполнение в полном объеме.

3. Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел (НМПР)*

3.1 Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области. (*Подготавливаемый БДИПЧ Сборник указаний и принципов, касающихся разработки и внедрения национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, может служить полезным

источником рекомендаций и информации относительно роли НМПП в оказании помощи и защиты жертвам ТЛ.)

3.2 Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц.

3.3 Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу НМПП.

3.4 Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры.

3.5 Привлекать особое внимание к необходимости усиления сотрудничества между полицией и НПО в выявлении, информировании и защите жертв ТЛ.

3.6 Увязывать работу НМПП с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение.

4. Приюты

4.1 Создать при государственных органах, НПО или других институтах гражданского общества приюты для жертв торговли людьми; в этих приютах им должны быть обеспечены безопасность, возможность получения независимых рекомендаций и консультаций на известном им языке, первая медицинская помощь, а также возможность использовать время для размышлений после пережитой травмы. Приюты могут создаваться на базе уже существующих учреждений, таких, как кризисные центры для женщин.

4.2 Предоставлять доступ в приюты всем жертвам торговли людьми, независимо от их готовности сотрудничать с властями при проведении расследования.

4.3 Уделять особое внимание обеспечению безопасности персонала таких приютов, конфиденциальности получаемой информации, а также безопасности жертв ТЛ и неприкосновенности их частной жизни.

4.4 Использовать приюты для предоставления жертвам ТЛ возможностей для такого обучения, которое в дальнейшем облегчит им реинтеграцию, трудоустройство и обретение самостоятельности, а также повышать их

социальную конкурентоспособность после пережитой травмы.

5. Выдача документов

5.1 При необходимости обеспечивать выдачу документов в качестве первого шага по установлению личности потерпевших и определению их статуса в странах назначения, что позволяет избрать соответствующий случаю вариант дальнейшего содействия, такой, как репатриация (предпочтительно добровольная), выдача временного или постоянного вида на жительство и/или легализация работы по найму

5.2 Усилить сотрудничество между правоохранительными органами в странах происхождения, транзита и назначения, а также ответственными должностными лицами всех учреждений, занимающихся восстановлением прав жертв ТЛ, включая сотрудников посольств и консульств государств-участников, в целях облегчения и ускорения проверки личных данных и во избежание необоснованных или неразумных задержек.

5.3 Информировать лиц, признанных жертвами ТЛ, об их праве доступа к дипломатическим и консульским представителям страны своего гражданства.

6. Оказание социальной помощи

6.1 Разрабатывать программы социальной помощи и интеграции, включая юридические консультации на известном потерпевшему языке, медицинскую и психологическую помощь и доступ к медицинскому обслуживанию – в приютах либо в других соответствующих учреждениях.

6.2 Рассмотреть, если это не противоречит национальному законодательству, возможность принятия юридических мер, позволяющих использовать конфискованные активы в качестве дополнения к государственному финансированию программ по удовлетворению потребностей жертв ТЛ и для выплаты жертвам компенсации, соразмерной тяжести совершенного против них преступления.

7. Репатриация, реабилитация и реинтеграция

7.1 Оказывать жертвам ТЛ помощь в их предпочтительно добровольной репатриации в страну происхождения с должным учетом их безопасности и безопасности их семей и без необоснованных или неразумных задержек.

7.2 Обеспечивать соблюдение надлежащих процедур в ходе всех действий, связанных с возвращением и выдворением, при учете подхода, основанного на гуманности и сострадании.

7.3 Рассматривать возможность содействия реабилитации и социальной

реинтеграции жертв ТЛ путем предоставления им социально-экономических льгот.

7.4 Акцентировать внимание СМИ на необходимости уважать неприкосновенность частной жизни, воздерживаясь от обнародования информации о личности жертв ТЛ и от публикации конфиденциальных сведений, которая может нанести ущерб безопасности жертв или отправлению правосудия в ходе уголовного производства.

8. Предоставление времени на размышление и выдача временных или постоянных видов на жительство

8.1 Рассмотреть вопрос о введении практики предоставления потерпевшим достаточного времени на размышление для принятия решения о том, давать или не давать свидетельские показания.

8.2 Рассматривать на индивидуальной основе, если это целесообразно, вопрос о выдаче временных или постоянных видов на жительство, принимая во внимание такие факторы, как потенциальные угрозы безопасности жертв.

8.3 Рассматривать, если это целесообразно, вопрос о выдаче потерпевшим разрешений на работу в период их пребывания в принимающей стране.

9. Обеспечение права просить о предоставлении убежища

462-е пленарное заседание

РС Journal No. 462, пункт 6 повестки дня

**РЕШЕНИЕ No. 557
О ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ
ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

Постоянный совет,

учитывая осуждение во всем мире торговли людьми как преступления, а также многочисленные международные и региональные инструменты на этот счет, такие, как

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху,

подтверждая, что торговля людьми (ТЛ) и другие современные формы рабства представляют собой грубое попрание достоинства и прав человеческой личности,

вновь подтверждая Решение No. 1 Венской встречи Совета министров 2000 года, Решение No. 6 Бухарестской встречи Совета министров 2001 года, Декларацию Совета министров, принятую в Порту в 2002 году, и действующие обязательства, принятые государствами-участниками, а также согласованную государствами-участниками роль ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми,

испытывая озабоченность в связи с тем, что несмотря на все предпринимаемые усилия в последнее десятилетие произошло значительное увеличение как количества случаев торговли людьми, так и числа жертв, в то время как наказание виновных остается на неудовлетворительном уровне, а организованные преступные группы получают в свое распоряжение все более современную технику, все большие финансовые ресурсы и растущие сетевые структуры, извлекая выгоду из коррупции и недостаточной осведомленности соответствующих официальных лиц, СМИ и общественности в целом об этом преступлении и его чудовищной природе,

будучи также озабочен тем, что меры, предпринимаемые в отношении коренных причин торговли людьми, имеющихся как в странах происхождения, так и в странах назначения, остаются все еще недостаточными, особенно применительно к таким причинам, как бедность, слабость социально-экономических структур, нехватка рабочих мест и в целом неравенство возможностей, насилие в отношении женщин и детей, дискриминация

по половому, расовому и этническому признаку, коррупция, неурегулированные конфликты, постконфликтные ситуации, нелегальная миграция и спрос на услуги, связанные с сексуальной эксплуатацией, а также наличие дешевой, социально незащищенной и зачастую нелегальной рабочей силы,

признавая, что, хотя главная ответственность за предупреждение торговли людьми и борьбу с ней лежит на государствах-участниках, взаимосвязь этого явления с транснациональной организованной преступностью требует сотрудничества на международном и региональном уровнях, с участием частного сектора и НПО,

будучи убежден в том, что ОБСЕ с ее развитым институциональным потенциалом и наглядными достижениями обладает уникальными возможностями для оказания государствам-участникам эффективного содействия в выполнении ими своих обязательств и может, с использованием Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, эффективно сотрудничать и координировать свои действия с соответствующими международными "действующими лицами", такими, как Целевая группа Пакта о стабильности, Управление ООН по наркотикам и преступности, Верховный комиссар ООН по делам беженцев, Верховный комиссар ООН по правам человека, Детский фонд ООН, Международная организация труда, а также Международная организация по вопросам миграции, Международный центр по разработке миграционной политики, Европейский союз, Совет Европы, Совет государств Балтийского моря, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Интерпол и Европол,

утверждает План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, приводимый в приложении к настоящему Решению, с тем чтобы воплотить в своей политике противодействия торговле людьми лучший опыт и современный подход, а также чтобы способствовать сотрудничеству между государствами-участниками, и поручает всем органам ОБСЕ активизировать свое участие в усилиях международного сообщества по борьбе с торговлей людьми.

ДЕКЛАРАЦИЯ О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

I.

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, заявляем, что торговля людьми создает серьезную угрозу безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Мы заявляем, что торговля людьми и другие современные формы рабства представляют собой грубое попрание достоинства и прав человеческой личности.

Мы сознаем, что торговля людьми является серьезным и быстрорастущим видом транснациональной организованной преступности, приносящим огромные доходы преступным сетям, которые могут быть замешаны и в таких преступных деяниях, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанда мигрантов.

Мы напоминаем и вновь заявляем о своей полной приверженности обязательствам ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, нашедшим отражение в Московском документе 1991 года, Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году, Решении No. 1 Совета министров, принятом в Вене в 2000 году, Решении No. 426 Постоянного совета и Решении No. 6 Совета министров, принятом в Бухаресте в 2001 году, и выражаем решимость укреплять сотрудничество в противодействии торговле людьми в странах происхождения, транзита и назначения.

Мы вновь подтверждаем свою решимость бороться с торговлей людьми во всех ее формах и призываем государства, еще не сделавшие этого, рассмотреть возможность ратификации или присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и к дополняющему ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также принять во внимание определение торговли людьми, которое дается в этом протоколе. Мы заявляем, что ратификация и полное выполнение обоих этих документов послужат укреплению международной и национальной правовой базы и правоприменительного потенциала для борьбы с торговлей людьми. Мы настоятельно рекомендуем государствам рассмотреть возможность одновременной с этим ратификации и полного выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, также дополняющего вышеупомянутую конвенцию.

Мы вновь подтверждаем поддержку нами групп БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми и гендерным вопросам и выступаем за активизацию роли контактного пункта БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти. Мы также вновь подтверждаем поддержку нами операций ОБСЕ на местах и Секретариата ОБСЕ, в особенности советника ОБСЕ по гендерным вопросам. Мы одобряем их

всеобъемлющий подход и оказываемое ими содействие национальным усилиям по недопущению торговли людьми, преследованию виновных в ней и оказанию защиты и помощи ее жертвам.

Мы также поддерживаем ведущуюся под эгидой ОБСЕ работу Целевой группы Пакта о стабильности по проблеме торговли людьми. Мы с одобрением отмечаем, что она является движущей силой содействия региональному сотрудничеству и развития соответствующих инициатив.

II.

Мы признаем, что необходимо направлять усилия на коренные причины незаконной торговли и уменьшать социально-экономическое неравенство и неблагополучие, которые также подталкивают к нелегальной миграции и могут использоваться в корыстных целях организованными преступными сообществами.

Мы признаем также необходимость борьбы с коррупцией, облегчающей деятельность таких сообществ. Мы рекомендуем повысить роль Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в вопросах, связанных со всеми экономическими аспектами торговли людьми.

Мы признаем, что неотъемлемой составляющей торговли людьми в странах назначения является спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогичной рабству. Мы настоятельно призываем страны назначения принимать эффективные меры в отношении такого спроса, которые должны быть одним из ключевых элементов их стратегии эффективного недопущения торговли людьми и борьбы с ней, а также проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации, рабству и всем формам эксплуатации принудительного труда, независимо от его характера.

Мы глубоко обеспокоены сообщениями о причастности некоторых членов миссий международных организаций к деятельности, связанной с торговлей людьми, особенно в постконфликтных странах. Мы вновь подчеркиваем важность Решения No. 426 Постоянного совета от 12 июля 2001 года о борьбе с торговлей людьми и поощряем принятие и осуществление соответствующих мер, таких как Кодекс поведения для сотрудников миссий ОБСЕ. Мы не будем мириться с причастностью международных сотрудников к любой противозаконной деятельности, стимулированием ими этой преступной торговли или нарушением ими указанного Кодекса поведения. Мы обязуемся принимать все практически осуществимые меры для того, чтобы международные сотрудники несли ответственность за подобные действия перед властями своих стран, а в соответствующих случаях – и перед местными властями.

Мы выражаем озабоченность ростом торговли несовершеннолетними и, признавая особые потребности детей, поддерживаем расширение исследований и обмена информацией относительно торговли детьми, а также, исходя из того, что во всех

действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка, призываем к разработке специальных мер по защите несовершеннолетних, ставших жертвами торговли, от дальнейшей эксплуатации, с соответствующей заботой об их психологическом и физическом благополучии.

Мы будем стремиться к принятию адекватных мер для недопущения торговли людьми в наших странах, в частности в форме целевых кампаний по повышению осведомленности и просветительной работы в странах происхождения и транзита, рассчитанных в особенности на молодежь и другие уязвимые группы, и будем прилагать усилия по развертыванию соответствующих кампаний в странах назначения и по организации подготовки для соответствующих должностных лиц и государственных служащих по тематике правоохранительной работы, пограничного контроля, уголовного правосудия и социальных услуг, а также будем рекомендовать всестороннее сотрудничество с НПО в этой области.

Мы будем стремиться оказывать жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям, помощь и защиту и в этих целях будем создавать, когда это целесообразно, эффективные и общедоступные национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли. Достоинство и человеческие права жертв должны уважаться при всех обстоятельствах. Мы рассмотрим вопрос о принятии соответствующих мер, таких как создание приютов, и установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов, а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции.

Мы сознаем, что более интенсивное сотрудничество между соответствующими участниками в странах происхождения, транзита и назначения играет важнейшую роль в программах возвращения жертв торговли людьми и облегчает их реинтеграцию. Поэтому мы поощряем дальнейшее развитие такого сотрудничества всеми организациями, в том числе НПО, оказывающими помощь жертвам.

Мы рассмотрим вопрос о принятии законодательных или других мер, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на нашей территории на временной или постоянной основе, а также об учете соображений гуманности и сострадания.

Мы призываем государства-участники усиливать международное сотрудничество по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая такие преступные деяния, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанду мигрантов. В таком сотрудничестве должны участвовать международные правоохранительные органы, такие как Европол и Интерпол, а также Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), в целях расследования случаев торговли людьми и преследования виновных в соответствии

с внутренним законодательством и, где это применимо, международными обязательствами. В этой связи мы просим старшего полицейского советника уделять повышенное внимание борьбе с торговлей людьми.

Мы вновь отмечаем потребность в национальных стратегиях для объединения усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми, и улучшения координации действий национальных, международных и региональных организаций в этой области. Удовлетворить эту потребность можно было бы посредством таких мер, как назначение межминистерских органов и национальных координаторов либо, где это целесообразно, других соответствующих органов или механизмов.

III.

Мы соглашаемся, на основе подхода, охватывающего различные измерения, активизировать сотрудничество между соответствующими структурами и институтами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими соответствующими международными организациями и субъектами, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, Совет Европы, Европейский союз и Международную организацию по вопросам миграции, и поручаем Постоянному совету изучить вопрос о том, как лучше всего обеспечить такое сотрудничество в целях борьбы с торговлей людьми.

Мы поручаем Постоянному совету пересмотреть в рамках неофициальной рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми проект плана действий ОБСЕ от 2000 года, посвященного деятельности по борьбе с торговлей людьми, и разработать к 25 июля 2003 года новый проект, предусматривающий соответствующие дальнейшие действия.

Мы поручаем Действующему председательству и Постоянному совету использовать существующие органы и форумы ОБСЕ для обмена информацией, обзора обязательств и распространения лучшей практики в области борьбы с торговлей людьми, а также поощрять регулярное участие экспертов, представляющих соответствующие национальные институты и органы, и представителей партнерских международных организаций и НПО.

РЕШЕНИЕ № 6
СОВЕТА МИНИСТРОВ
(MC(9).DEC/6)

Совет министров,

вновь выражая свою приверженность борьбе против всех форм торговли людьми, затрагивающей все государства-участники, заявляя о своей приверженности развитию сотрудничества и взаимодействия между государствами-участниками, касающегося мер по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступлениями, призывает государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; приветствует успешное завершение разработки Кодекса поведения сотрудников ОБСЕ и Руководства по борьбе с торговлей людьми и их распространение среди персонала ОБСЕ; вновь подтверждает свою поддержку работы БДИПЧ, операций на местах и деятельности Целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности; приветствует обмен информацией с целью наращивания усилий по расследованию, обеспечению правопорядка и предупреждению преступности; призывает государства-участники ускорить принятие необходимых мер во исполнение обязательств, принятых ими на Венской встрече министров, включая предупреждение торговли людьми, защиту ее жертв, а также преследование лиц, занимающихся такой торговлей, и их сообщников.

РЕШЕНИЕ №. 426 ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Постоянный совет,

сознавая, что торговля людьми затрагивает практически все государства - участники ОБСЕ,

принимая к сведению, что Руководство ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми было распространено и разослано всем сотрудникам ОБСЕ, в том числе на местах,

памятуя об обязательствах, изложенных в принятом венской встречей Совета министров Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (МС(8).ДЕС/1), где признается главная ответственность государств-участников в том, что касается борьбы с торговлей людьми, и

руководствуясь принятой в Стамбуле Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве,

просит Действующего председателя, Генерального секретаря ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека в пределах их возможностей:

- проинформировать другие международные организации о позиции ОБСЕ и уже принятых ею мерах, включая распространение Секретариатом ОБСЕ Кодекса поведения сотрудников ОБСЕ и Руководства ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- побуждать эти международные организации к принятию аналогичных документов для своих сотрудников, если это уже не было ими сделано, применению их на практике, расследованию случаев неподобающих действий и принятию при необходимости надлежащих мер;
- предлагает соответствующим международным организациям обмениваться информацией об уже принятых у них наилучшей практике и правилах, касающихся борьбы с торговлей людьми;
- призывает их общими усилиями противодействовать такой торговле.

Постоянный совет был бы признателен за скорейшее и регулярное представление докладов о результатах таких контактов.

РЕШЕНИЕ № 1
АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ ОБСЕ
ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Совет министров,

принимая во внимание Хартию европейской безопасности, согласно которой государства-участники обязуются "принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми" и "содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших",

ссылаясь на содержащиеся в Московском документе 1991 года обязательства ОБСЕ, касающиеся борьбы с торговлей людьми,

признавая, что торговля людьми представляет собой все более серьезную проблему, и, будучи убежден в том, что Организации следует активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми во всем регионе ОБСЕ, в том числе во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях, и внести свой вклад в направленные на защиту прав человека национальные, региональные и международные усилия по противодействию такой торговле, а также в борьбу с транснациональной организованной преступностью,

1. Вновь заявляет, что торговля людьми является вопиющим нарушением прав человека и серьезным преступлением, которое требует более всесторонних и скоординированных ответных мер со стороны государств-участников и международного сообщества, а также применения странами, в частности странами происхождения, транзита и назначения, более согласованного и основанного на лучшем взаимодействии подхода;
2. Приветствует принятие Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также содержащееся в нем определение термина "торговля людьми" и призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка;
3. Признает главную ответственность государств-участников в том, что касается борьбы с торговлей людьми на основе комплексного и скоординированного подхода, включающего предупреждение торговли, защиту потерпевших и судебное преследование торговцев и их сообщников;
4. Подчеркивает роль национальных парламентов в принятии, среди прочего, законов, необходимых для борьбы с торговлей людьми, и приветствует статьи 106 и 107 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи, посвященные торговле людьми;
5. Постановляет укрепить деятельность ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и подчеркивает необходимость интенсифицировать сотрудничество между различными институтами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими международными организациями, такими, как соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, Международная организация по вопросам миграции, Совет Европы, Европейский союз и Интерпол;

6. Поддерживает работу Целевой группы по проблеме торговли людьми в рамках Пакта о стабильности и призывает, в частности, правительства стран соответствующего региона принимать активное участие в деятельности этой Целевой группы;
7. Призывает институты ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, а также операции на местах разрабатывать и осуществлять программы противодействия торговле людьми и способствовать скоординированным усилиям в области предупреждения, судебного преследования и защиты совместно с неправительственными организациями, международными организациями и другими соответствующими институтами;
8. Обязуется повышать информированность обо всех аспектах проблемы торговли людьми, в частности, при содействии БДИПЧ, неправительственных организаций и других соответствующих институтов, путем организации в случае необходимости учебных программ для государственных служащих, включая сотрудников правоохранительных, судебных, консульских и иммиграционных органов;
9. Берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для криминализации торговли людьми, включая соответствующие меры наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли;
10. Рассмотрит вопрос о принятии законодательных или других соответствующих мер, таких, как создание приютов, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на их территории на временной или постоянной основе; об установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов; а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции;
11. Приветствует назначение в соответствующих случаях представителей правительств по проблеме торговли людьми в целях координации деятельности на национальном уровне и налаживания регионального и международного сотрудничества с предоставлением соответствующей контактной информации другим государствам-участникам;
12. Признает, что деятельность ОБСЕ на местах, осуществляемая в рамках законов принимающих стран, может вносить в борьбу с торговлей людьми ценный вклад, в том числе в виде регулярного наблюдения, представления отчетов и содействия государственным органам, в частности, путем стимулирования диалога и обеспечения связи между правительствами и неправительственными организациями и институтами при принятии решений по конкретным случаям торговли людьми; а также призывает к укреплению взаимодействия между операциями на местах;
13. Призывает Секретариат ОБСЕ в сотрудничестве с БДИПЧ усилить подготовку по вопросам борьбы с торговлей людьми в рамках вводных программ для персонала ОБСЕ на местах в целях повышения его способности следить за положением дел с торговлей людьми, докладывать об этом и предпринимать шаги по решению этой проблемы в рамках регулярной деятельности ОБСЕ; а также повышать в рамках институтов ОБСЕ и среди персонала ОБСЕ осведомленность о проблемах, связанных с торговлей людьми; доступ к этим учебным

программам должен быть предоставлен также государствам-участникам и другим международным организациям;

14. Приветствует дальнейшую разработку Секретариатом ОБСЕ кодекса поведения членом миссий ОБСЕ с включением в него положений о торговле людьми и других нарушениях прав человека, ожидает его скорейшего воплощения в жизнь всеми структурами и институтами ОБСЕ, просит руководителей операций ОБСЕ на местах принимать надлежащие меры в случаях использования их сотрудниками жертв торговли людьми и считает желательным, чтобы аналогичные нормы и практика принимались, где это уместно, всеми другими международными организациями.

ХАРТИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Стамбул, ноябрь 1999 года

24. Мы будем принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших.

ДОКУМЕНТ МОСКОВСКОГО СОВЕЩАНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ СБСЕ (1991)

(40) Государства-участники признают, что полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона. Они признают, что целостное развитие общества и повышение благополучия всех его членов требуют равных возможностей для полного и равного участия мужчин и женщин. В этом контексте они будут

(40.7) – стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер;

**ЭДИНБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ
5 – 9 ИЮЛЯ 2004 ГОДА**

**РЕЗОЛЮЦИЯ
БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

1. вновь подтверждая выраженное в предыдущих резолюциях Ассамблеи свое мнение о том, что торговля людьми создает угрозу безопасности региона ОБСЕ, подрывает верховенство закона, способствует коррупции, а также нарушает права человека и оскорбляет человеческое достоинство,
2. подчеркивая важное значение всеобъемлющего подхода к проблеме торговли людьми, включающего в себя предотвращение такой торговли, защиту жертв и свидетелей, а также судебное преследование преступников,
3. признавая, что борьба с торговлей людьми должна вестись в странах происхождения, странах транзита и странах назначения,
4. сознавая, что торговля людьми является одним из видов транснациональной преступной деятельности, который требует транснациональных ответных мер по стороны правительств,
5. подчеркивая ответственность государств - за выполнение ими своих обязательств по борьбе с торговлей людьми, предусмотренных, в частности, в Московском документе 1991 года, Хартии европейской безопасности 1999 года, а также в решениях Совета министров ОБСЕ, принятых в 2000, 2001, 2002 и 2003 годах,
6. принимая во внимание, что в стремлении избежать судебного преследования торговцы людьми меняют методы своей деятельности по мере того, как правительства начинают вводить в действие законодательство о борьбе с торговлей людьми,
7. приветствуя созыв Конференции по проблеме торговли людьми в рамках осеннего заседания Парламентской ассамблеи ОБСЕ на Родосе, Греция,
8. приветствуя также тот факт, что эта конференция будет проходить параллельно с парламентским Форумом по вопросам Средиземноморья, поскольку территории некоторых Средиземноморских партнеров по сотрудничеству используются в качестве стран назначения и / стран транзита для целей торговли гражданами государств - участников ОБСЕ, Парламентская ассамблея ОБСЕ
9. призывает государства - участники ОБСЕ к выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в поддержку работы Механизма по борьбе с торговлей людьми, созданного во исполнение решения № 2 встречи Совета

министров в Маастрихте 2003 года, а также к оказанию дальнейшей поддержки деятельности БДИПЧ и всех других соответствующих институтов и органов ОБСЕ;

10. настоятельно призывает все государства - подписать и ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

11. призывает все государства - подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенцию 182 Международной организации труда, в которой содержится призыв к принятию незамедлительных мер в целях пресечения наихудших форм эксплуатации детского труда, включая детскую проституцию и детскую порнографию;

12. настаивает на том, чтобы все государства - предусматривали в рамках своих национальных законодательных и других актов адекватные меры по борьбе с торговлей людьми, а также обеспечивали криминализацию торговли людьми в качестве тяжкого преступления и, кроме того, создание системы защиты жертв;

13. призывает государства -, прежде всего страны происхождения жертв торговли людьми, принять меры в отношении факторов, повышающих уязвимость человека, в особенности дискриминации по признаку пола, расы или этнической принадлежности, физического или полового принуждения, эксплуатации детей или помещения их в учреждения закрытого типа, неравного доступа к экономическим возможностям, а также повысить уровень посещаемости школ, в особенности девочками и детьми из групп меньшинств, и расширить возможности трудоустройства для женщин;

14. призывает государства -, прежде всего страны назначения жертв торговли людьми, разработать межучрежденческую программу мониторинга, административного контроля и сбора информации о рынке труда, особенно секс -, в целях уменьшения " эксплуатации ", а также принять меры по сокращению спроса на деятельность лиц, являющихся объектом торговли для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда;

15. призывает государства - обеспечивать, чтобы жертвы торговли людьми и свидетели не подвергались уголовному преследованию лишь непосредственно вследствие того, что они являлись объектом торговли людьми;

16. настоятельно призывает государства - рассмотреть вопрос о выдаче временных или постоянных видов на жительство жертвам торговли людьми и свидетелям с учетом таких факторов, как потенциальная угроза безопасности жертв и свидетелей;

17. настоятельно призывает также государства – обеспечивать эффективную защиту жертв торговли людьми и свидетелей посредством создания национальных

консультационных механизмов, предоставления убежищ, документов, социальной помощи, юридических консультаций и содействия в добровольной репатриации, реабилитации и социальной реинтеграции;

18. настаивает на том, чтобы государства - учитывали особые потребности детей и, исходя из высших интересов ребенка, принимали меры в отношении ухода за детьми, надлежащего жилья, образования, возможной репатриации, с целью обеспечения при всех обстоятельствах безопасности, защиты, реабилитации и реинтеграции ребенка;

19. призывает государства - создать специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, разработать программы охраны общественного порядка на уровне общин и активизировать сотрудничество между правоохранительными органами и элементами гражданского общества;

20. настоятельно призывает государства - расширять сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми посредством координации действий по запросам, обмена экспертами и информацией о методах деятельности преступных групп;

21. призывает государства - обеспечивать подготовку должностных лиц пограничного контроля, правоохранительных органов, судей, прокуроров, сотрудников иммиграционных и других соответствующих служб по всем аспектам торговли людьми, особенно по вопросам прав человека, а также по детской и гендерной проблематике;

22. призывает государства - к проведению в сотрудничестве с соответствующими НПО и другими элементами гражданского общества информационных кампаний по разъяснению общественности проблемы торговли людьми;

23. просит государства - признать проблему, связанную с ролью военнослужащих и сопровождающих воинские контингенты гражданских лиц, в повышении спроса на торговлю людьми, и принять меры по решению этой проблемы;

24. просит также государства - изучить вопрос о достаточности своего национального законодательства и нормативных положений, особенно воинских кодексов и внутренних законов, имеющих экстратерриториальное применение, для обеспечения правовой базы применения законов и проведения политики по борьбе с торговлей людьми в отношении граждан государства, находящихся за рубежом в составе миротворческих или воинских контингентов;

25. настоятельно призывает Совет министров ОБСЕ на своей встрече в Софии принять решение относительно ответственности государств – за решение проблемы роли военнослужащих и сопровождающих воинские контингенты гражданских лиц в торговле людьми, включая принятие и осуществление соответствующей политики, кодексов поведения, программ подготовки и механизмов обеспечения подотчетности;

26. призывает Совет министров ОБСЕ на своей встрече в Софии уделять особое внимание проблемам торговли людьми на неподконтрольных, оккупированных территориях, при этом осуществлять международный контроль и мониторинг на постоянной основе под эгидой соответствующих институтов ОБСЕ путем делегирования специальных миссий в зону конфликтов вдоль линии соприкосновения для наблюдения и изучения ситуации на местах, с целью сбора необходимой информации по проблемам торговли людьми;

27. рекомендует осеннему заседанию Парламентской ассамблеи ОБСЕ на Родосе инициировать обсуждение вопроса о развитии сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми между Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и государствами - участниками ОБСЕ;

28. выражает надежду на плодотворное сотрудничество между Специальным представителем Парламентской ассамблеи ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Специальным представителем ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми .

ГДАВА II ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

41. призывает государства - продолжить разработку эффективных согласованных стратегий, подкрепленных нормативно законодательной базой, для борьбы с коррупцией и организованной преступностью, проституцией, экономическим протекционизмом в пользу отдельных стран, отмыванием денег, финансированием террористов и торговлей людьми, оборотом наркотиков и оружия ;

ГДАВА III ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

55. ссылаясь на содержащиеся в Роттердамской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ рекомендации относительно национальных меньшинств и торговли людьми,

58. особо отмечая центральную роль и ответственность национальных парламентов и парламентариев в области обеспечения соответствия их законодательства обязательствам , касающимся обращения с меньшинствами и способности вести борьбу с торговлей людьми,

59. признавая , что , начиная с 90- годов прошлого века , на территориях отдельных стран в результате межгосударственных и межэтнических конфликтов и оккупации части территории одного государства другим , образовались неподконтрольные зоны , так называемые " беззакония " , которые используются в том числе и для торговли людьми ,

65. указывая , что НПО играют важную роль в обеспечении опеки над членами меньшинств и жертвами торговли людьми и в их защите ,

66. принимая во внимание , что торговля людьми является наиболее быстро развивающимся видом организованной международной преступности , в котором задействованы крупные финансовые интересы и который связан с коррупцией в ряде государств - ,

67. признавая , что дети и женщины особо подвержены эксплуатации со стороны торговцев людьми , и поэтому для них необходимы специальные программы в области борьбы с торговлей людьми ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

77. подчеркивает необходимость гармонизации национального законодательства

государств - участников ОБСЕ и приведения его в соответствие с международными нормами и стандартами в таких областях , как защита национальных меньшинств , торговля людьми и гендерное равенство ;

81. настоятельно призывает все государства - обеспечить , чтобы их национальное законодательство предусматривало средства эффективной борьбы с торговлей людьми , путем включения в него надлежащих мер наказания за такие преступления , защиты жертв и содействия международному сотрудничеству , а также предоставления достаточных ресурсов правоохранительным и другим компетентным органам ;

82. предлагает , чтобы в качестве одного из средств борьбы с торговлей людьми государства - участники ОБСЕ создали " линии " и предусмотрели другие формы предоставления информации потенциальным и фактическим жертвам такой торговли , с тем чтобы информировать их об их правах и статусе и помочь им защищаться от торговцев людьми и сотрудничать с властями ;

83. призывает ОБСЕ взять на себя ведущую роль в регионе ОБСЕ в деле координации на уровне штаб - и на местах всех региональных усилий по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в целях повышения их эффективности ;

84. призывает все государства - участники ОБСЕ осуществлять тесное сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми , как на многосторонней основе , так и в рамках соответствующих международных организаций , включая НПО , а также по линии их двусторонних отношений ;

86. призывает все государства - участники ОБСЕ , которые еще не сделали этого , ратифицировать и ввести в действие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Факультативный протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми , особенно женщинами и детьми , и наказании за нее , Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин , а также Конвенцию о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней , касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми , детской проституции и детской порнографии ;

87. настоятельно предлагает государствам - создавать более безопасные условия жизни для детей , а также расширять экономические возможности молодых женщин в странах , являющихся потенциальными отправными пунктами в торговле людьми ;

90. приветствует назначение Специального представителя по вопросам борьбы с торговлей людьми , как это было рекомендовано в Роттердамской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2003 года , с полномочиями , определенными решением встречи Совета министров ОБСЕ в Маастрихте в 2003 году ;

91. призывает государства - обеспечить , чтобы Специальный представитель по вопросам борьбы с торговлей людьми в рамках его / мандата предусматривала подотчетность деятельности в следующих областях : интеграция и учет вопросов прав человека , установление и поощрение социально - прав , обеспечение на деле гендерного равенства и создание более безопасных условий для жизни детей , а также повышение роли гражданского общества путем проведения информационно - пропагандистской работы ;

92. призывает государства - участники ОБСЕ предоставить Специальному представителю по вопросам борьбы с торговлей людьми достаточные ресурсы , финансовые и иные , для выполнения мандата , включая ресурсы для проведения исследований , а также предложить ему / свою полную поддержку и сотрудничество в его / работе ;

93. вновь подтверждает важность оказания государствам - участникам ОБСЕ содействия в разработке и применении планов действий по борьбе с торговлей людьми , законов и других средств эффективной борьбы с торговлей людьми , а также в организации соответствующей подготовки персонала миссий ОБСЕ по этим вопросам ;

РОТТЕРДАМСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ РОТТЕРДАМ, 5 - 9 ИЮЛЯ 2003 ГОДА

РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ДЕТЕЙ

1. Подчеркивая важность борьбы с коррупцией для содействия экономическому и политическому росту и стабильности, а также для совершенствования и распространения надлежащей практики государственного управления,
2. Отмечая пагубные последствия коррупции для экономического, политического и социального развития страны,
3. Напоминая о том, что Совет министров ОБСЕ в своем решении, принятом в декабре 2002 года, признал необходимость вести борьбу с коррупцией, облегчающей деятельность организованных преступных сообществ,
4. Признавая наличие связей между коррупцией, организованной преступностью, международными преступными сообществами и торговлей людьми,
5. Обеспокоенная тем, что усилия правоохранительных органов, направленные на борьбу с торговлей людьми, оказываются ослабленными из-за безразличия и коррумпированности официальных лиц,
6. Напоминая о том, что согласно Московскому документу 1991 года, Хартии европейской безопасности 1999 года и решениям Совета министров ОБСЕ от ноября 2000 года, декабря 2001 года и декабря 2002 года, государства – участники ОБСЕ обязались стремиться положить конец торговле людьми во всех ее формах,
7. Отмечая, что в своем решении от декабря 2002 года Совет министров ОБСЕ выражает особую озабоченность "ростом торговли несовершеннолетними и, признавая особые потребности детей, поддерживает расширение исследований и обмена информацией относительно торговли детьми, а также, исходя из того, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка, призывает к разработке специальных мер по защите несовершеннолетних, ставших жертвами торговли, от дальнейшей эксплуатации, с соответствующей заботой об их психологическом и физическом благополучии",
8. Признавая, что, согласно оценкам Международной организации труда, жертвами торговли являются 1,2 миллиона детей, не достигших восемнадцатилетнего возраста,

9. Напоминая, что в своей Берлинской декларации Парламентская ассамблея требует особо учитывать положение детей, являющихся жертвами торговли, их специфические права и потребности,

10. Напоминая о том, что Парламентская ассамблея в своей Берлинской декларации выразила тревогу по поводу существования и широкого распространения секс-туризма, особенно преследующего цель сексуальной эксплуатации детей, и призвала государства – участники ОБСЕ обеспечить, чтобы в их законодательстве содержались положения, позволяющие преследовать по закону своих граждан, выезжающих за границу с целью совершения половых актов с детьми,

11. Отмечая с серьезной озабоченностью, что развитию секс-туризма способствует Интернет, где имеются легкодоступные сайты с рекламой подобной деятельности, что придает ей видимость законности,

12. Выражая озабоченность тем, что Интернет и другие современные технологии используются для облегчения изготовления, сбора и распространения порнографических изображений детей,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

13. Настоятельно призывает государства-участники удвоить свои усилия по борьбе с коррупцией во всех сферах жизни общества и на всех уровнях государственного управления, уделяя особое внимание случаям коррупции, ведущим к нарушениям прав человека, включая торговлю людьми;

14. Настоятельно призывает государства-участники принимать все необходимые меры для предупреждения широкой общественности об опасности лживых и вводящих в заблуждение обещаний со стороны структур, занимающихся торговлей людьми, особенно в отношении выгодного и привлекательного трудоустройства за рубежом;

15. Настоятельно призывает государства-участники совместно с гражданским обществом утверждать и поддерживать идеи подотчетности и транспарентности государственной власти, а также распространять надлежащую практику государственного управления;

16. Призывает государства-участники наладить среди сотрудников и педагогов индустрии туризма просветительскую работу по проблемам детского секс-туризма, прав и защиты детей;

17. Призывает государства – участники ОБСЕ расследовать сигналы о причастности полиции или других правоохранительных ведомств к преступной деятельности по торговле людьми и преследовать всех и каждого в правоохранительных структурах, кто будет уличен в соучастии в подобных преступлениях или в попытках сорвать расследование таких преступлений;

18. Настоятельно призывает все государства-участники принять и применять законодательство, налагающее запрет и предусматривающее суровые уголовные наказания за изготовление, распространение или использование материалов, визуально изображающих совершение сексуальных действий детьми, не достигшими восемнадцатилетнего возраста;
19. Призывает государства-участники рассмотреть возможность принятия практических мер в целях борьбы с использованием Интернета для распространения детской порнографии, таких, как создание "горячих линий по борьбе с детской порнографией", при помощи которых пользователи Интернета могли бы анонимно сообщать соответствующим правоохранительным органам информацию о преступлениях, связанных с детской порнографией;
20. Настоятельно призывает государства-участники рассмотреть вопрос об учреждении в рамках соответствующих правоохранительных структур специализированных групп по борьбе с интернет-преступлениями против детей для расследования преступлений против детей, совершаемых с помощью Интернета;
21. Настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ подписать и ратифицировать Конвенцию 182 Международной организации труда, предусматривающую незамедлительное принятие мер по запрету наихудших форм детского труда, включая детскую проституцию и детскую порнографию;
22. Призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
23. Настоятельно призывает все государства - участники ОБСЕ подписать и ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью.

ГЛАВА I: ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Парламентская ассамблея ОБСЕ

22. Призывает ОБСЕ постоянно держать в центре своего внимания вопросы, представляющие взаимный интерес для всех государств-участников, и приветствует повышенное внимание к незаконной торговле, привлекаемое Нидерландами в качестве государства, председательствующего в ОБСЕ;

ГЛАВА II: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Парламентская ассамблея ОБСЕ

55. Призывает государства-участники разработать эффективные согласованные стратегии, в частности в рамках таких региональных организаций, как Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), для борьбы с коррупцией и организованной преступностью, отмыванием денег, финансированием террористов и торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия;

ГЛАВА III: ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

73. Считая торговлю людьми серьезной и особо омерзительной формой преступления, следствием которой является появление современной формы рабства в регионе ОБСЕ,

74. Напоминая "Резолюцию о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми", принятую в Берлине в 2002 году, и "Резолюцию о борьбе с торговлей людьми", принятую в Париже в 2001 году, в дополнение к другим предыдущим заявлениям Парламентской ассамблеи ОБСЕ по поводу этой ужасающей формы международной преступности,

75. Напоминая, что незаконная торговля является одной из форм организованной международной преступности, которая в ответ на активизацию борьбы с ней изыскивает новые формы и источники финансовой поддержки и с которой нужно бороться на основе международного сотрудничества с участием стран происхождения, транзита и назначения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

79. Рекомендует ОБСЕ организовать надлежащим образом миссии и наблюдение за выборами в установившихся демократиях, которые сталкиваются с такими новыми вызовами, как интеграция новых меньшинств и борьба с торговлей людьми;

89. Рекомендует ОБСЕ предложить свои услуги государствам-участникам в качестве основной международной организации в области сотрудничества и координации усилий по борьбе с торговлей людьми, а также в сфере наращивания потенциала и организационного строительства полиции;

90. Обращается с призывом ко всем государствам-участникам эффективно сотрудничать в целях борьбы с торговлей людьми в странах происхождения, транзита и назначения;

91. Призывает государства-участники, и особенно их парламентариев, обеспечить, чтобы в их национальном законодательстве предусматривались средства и инструменты борьбы с незаконной торговлей, защиты ее жертв и сотрудничества на международном уровне;

92. Предлагает ОБСЕ эффективно организовать свою работу по борьбе с торговлей людьми путем назначения специального представителя по вопросам борьбы с торговлей людьми, укрепления ресурсов Старшего полицейского советника и создания механизмов тесной координации с государствами-участниками и всеми институтами, органами и должностными лицами ОБСЕ, которые принимают участие в борьбе с торговлей людьми, включая Парламентскую ассамблею ОБСЕ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, БДИПЧ и Старшего полицейского советника;

93. Рекомендует Парламентской ассамблее продолжать уделять первоочередное внимание в своих усилиях борьбе с торговлей людьми.

РЕЗОЛЮЦИЯ МОЛДОВА

12. Просит власти в Кишиневе и Тирасполе во взаимодействии с их соседями и соответствующими международными институтами вести эффективную борьбу с организованной преступностью во всех ее формах, в частности, с торговлей наркотиками, оружием и людьми;

РЕЗОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

6. Приветствуя МУС как защитника прав лиц, включая женщин и детей, зачастую не имеющих достаточной защиты со стороны правосудия, поскольку

Римский статут является первым договорно-правовым документом, содержащим подробный перечень преступлений, связанных с сексуальным насилием,

7. Приветствуя четкую ссылку на торговлю женщинами и детьми,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

8. Призывает государства – участники ОБСЕ сделать ратификацию ими Статута по-настоящему значимой путем принятия эффективного национального закона о его осуществлении, который позволит им выполнять свои основополагающие обязательства по Римскому статуту, а именно обязательства сотрудничать с МУС и оказывать ему содействие, без чего невозможно обеспечить, чтобы наиболее серьезные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества, более не оставались безнаказанными;

9. Призывает государства-участники не ограничиваться рамками Римского статута при включении подпадающих под юрисдикцию МУС преступлений в национальное законодательство и включать в него наиболее прогрессивные определения всех преступлений по международному праву, будь то содержащиеся в Римском статуте или в каком-либо другом документе; это особенно касается зафиксированного в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка стандартного правила, согласно которому минимальный возраст для участия в вооруженном конфликте – восемнадцать лет;

10. Настоятельно призывает государства-участники предоставлять поддержку и защиту жертвам и свидетелям, особенно женщинам и детям, выдавать обеспечивающие особую защиту визы, с тем чтобы подвергающиеся угрозе жертвы и свидетели со своими семьями могли переселяться в безопасные третьи страны, а также создать целевой фонд для оказания помощи жертвам преступлений и членам их семей[.]

БЕРЛИН, 10 ИЮЛЯ 2002 ГОДА
РЕЗОЛЮЦИЯ
БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, ОСОБЕННО ЖЕНЩИНАМИ И
ДЕТЬМИ

1. Сознавая неотложную необходимость принятия государствами - участниками ОБСЕ мер для искоренения всех форм дискриминации в отношении женщин, а также пресечения насилия в отношении женщин и сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми, равно как и содействия принятию или усилению законодательства с целью привлечения к ответственности лиц, совершающих такие действия, и обеспечения защиты жертв,
2. будучи обеспокоена тем, что торговля людьми уже стала самым быстроразвивающимся аспектом организованной преступности,
3. выражая сожаление по поводу того, что торговля людьми, особенно женщинами и детьми, продолжает распространяться по всему региону ОБСЕ вопреки национальным, региональным и международным усилиям по борьбе с этим явлением,
4. отмечая, что проблема торговли людьми является комплексной по своему характеру, так как затрагивает измерения хельсинкского процесса, связанные с вопросами безопасности и экономики, а также человеческое измерение, и актуальна для всего региона ОБСЕ,
5. подчеркивая, что вопрос о торговле людьми относится к сфере правоприменения и защиты прав человека, но прежде всего - это нарушение прав человека для всего региона ОБСЕ,
6. напоминая о том, что парламентарии нескольких международных организаций, в частности Межпарламентского союза, Совета Европы, Северного совета и ОБСЕ, уже осудили явление торговли людьми как нарушение прав человека,
7. напоминая, что в соответствии с Московским документом 1991 года, Хартией европейской безопасности 1999 года, решением Совета министров ОБСЕ, принятым в ноябре 2000 года, и решением Совета министров ОБСЕ, принятым в декабре 2001 года, государства - участники ОБСЕ должны решительно добиваться искоренения всех форм торговли людьми, в том числе посредством соответствующих законов и других мер,
8. сознавая необходимость решения проблемы коренных причин торговли людьми, в частности таких, как нищета, безработица, неравенство, наличие патриархальных структур, дискриминация, расизм, насилие, а также спрос на дешевую рабочую силу и коммерческие сексуальные услуги,

9. подчеркивая, что борьба с торговлей людьми затрагивает общество в целом, а не только тех индивидуальных людей, которые вовлечены в эту торговлю,
10. будучи встревожена существованием и широким распространением секс-туризма, в особенности преследующего цель сексуальной эксплуатации детей,
11. требуя, чтобы страны, в которых оседают проданные в целях сексуальной эксплуатации лица, признали свою безусловную ответственность за решение проблемы спроса на коммерческие сексуальные услуги,
12. будучи глубоко обеспокоена тем, что граждане государств – участников ОБСЕ замешаны в торговле женщинами и девочками и в пользовании сексуальными услугами проданных лиц в Боснии и Герцеговине и в Косово, находясь в составе международного присутствия в этих районах,
13. осознавая необходимость обеспечения законодательной базы, более эффективного применения действующего законодательства, усиления и совершенствования международного сотрудничества и согласования действий, а также потребность в хорошо подготовленных специалистах в этой области,
14. рассматривая целевые группы Регионального центра СЕСИ по борьбе с трансграничной преступностью и торговлей людьми, созданные под эгидой Юго-Восточной европейской совместной инициативы (СЕСИ), как полезную модель трансграничного сотрудничества в правоприменительной области против торговли людьми,
15. подчёркивая необходимость создания механизмов поддержки и защиты жертв торговли людьми как в странах их происхождения, так и в принимающих странах и призывая правительственные органы рассмотреть возможность выдачи временных или постоянных видов на жительство жертвам торговли людьми,
16. приветствуя обязательства, объявленные государствами-участниками ОБСЕ на Конференции по борьбе с торговлей людьми, состоявшейся в Берлине в октябре 2001 года, наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми,
17. одобряя фонд финансирования проектов против торговли людьми Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) как новый механизм оказания поддержки и финансирования местных инициатив, направленных против торговли людьми,
18. одобряя глобальную телевизионную кампанию, проводимую по инициативе Отдела ООН по контролю за наркотиками и предупреждению

преступлений (УКНПП) в целях разъяснения проблем торговли людьми и воспитания общественности в этой области,

19. приветствует предложение вступающего в должность Председателя ОБСЕ рассмотреть вопрос об экономических последствиях торговли людьми, стрелковым оружием и запрещенными наркотиками на Экономическом форуме ОБСЕ в 2003 году;
20. призывает государства-участники ОБСЕ ратифицировать соответствующие международные документы, включая Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, а также ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми;
21. предлагает государствам-участникам взять на себя четкую ответственность за проблему торговли людьми и принять адекватные меры противодействия, включая институт усыновления (удочерения), а также применение соответствующего законодательства для гарантии эффективного уголовного преследования;
22. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить, чтобы в их законодательстве содержались положения, позволяющие преследовать по закону своих граждан за акты торговли людьми, когда такие акты совершаются за рубежом;
23. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить, чтобы в их законодательстве содержались положения, позволяющие преследовать по закону своих граждан, выезжающих за границу с целью совершения половых актов с детьми;
24. требует учета особого положения детей, являющихся жертвами торговли, их специфических прав и потребностей;
25. настоятельно просит государства-участники ОБСЕ и ЕС посодействовать обеспечению регулярного финансирования приоритетных инициатив противодействия торговле людьми, проводимых в рамках местных акций БДИПЧ и ОБСЕ;
26. настоятельно призывает ОБСЕ в сотрудничестве с международным сообществом и с такими региональными инициативами, как СЕСИ и Пакт стабильности, уделять первоочередное внимание проблемам организованной преступности, коррупции и торговли людьми, наркотиками и оружием, от которых страдают страны Юго-Восточной Европы, и в неотложном порядке усилить координацию действий между собой с целью эффективной борьбы с этими дестабилизирующими явлениями;

27. предлагает государствам – участникам ОБСЕ в Юго-Восточной Европе в полной мере использовать потенциал расквартированного в Бухаресте, Румыния, регионального центра СЕСИ по борьбе с трансграничной преступностью, в том числе путем назначения без каких-либо необоснованных задержек сотрудников по связи из состава своих правоохранительных и таможенных органов для работы в Центре СЕСИ.

БЕРЛИН, 10 ИЮЛЯ 2002 ГОДА

ГЛАВА I: ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Парламентская ассамблея ОБСЕ

36. призывает к активизации на национальном уровне мер по борьбе с незаконной торговлей во всех ее проявлениях и по борьбе с финансированием терроризма;

41. считает, что организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и оружия и торговля людьми наносят ущерб безопасности, экономике и социальной структуре всех государств-участников.

ГЛАВА II: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

62. подчеркивает, что борьба с финансированием терроризма и методы замораживания активов террористических организаций должны дополняться последовательными усилиями по борьбе с организованной преступностью, незаконной торговлей наркотиками и оружием, торговлей людьми, отмыванием денег, захватом заложников и другими преступлениями, которые являются основным источником финансирования террористической деятельности;

РЕЗОЛЮЦИЯ МОЛДОВА

7. будучи встревожена торговлей людьми, а также контрабандой и незаконным оборотом наркотиков и оружия,

14. подчеркивает настоятельную необходимость борьбы с такими видами преступности, как контрабанда и незаконный оборот наркотиков и оружия, и особенно с торговлей людьми, в частности, путем развития и усиления пограничного контроля и борьбы с коррупцией;

РЕЗОЛЮЦИЯ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

14. выражает возмущение в связи с продолжающимся порабощением и контрабандой женщин и детей в рамках секс-торговли в регионе и в связи с сообщениями о причастности к этому сотрудников международного присутствия, которые поощряют эту торговлю, выступая в роли клиентов, и даже принимают участие в контрабанде людей;

26. признает, что организованная преступность, коррупция и незаконная торговля существенно подрывают усилия по укреплению демократии и верховенства права в Юго-Восточной Европе и представляют собой серьезную угрозу стабильности в странах региона;
27. призывает ОБСЕ играть ведущую роль в борьбе с организованной преступностью, коррупцией, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия, от которых страдают страны Юго-Восточной Европы;

ПАРИЖ, 10 ИЮЛЯ 2001 ГОДА РЕЗОЛЮЦИЯ О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

1. Напоминая о том, что согласно Московскому документу 1991 года и Хартии европейской безопасности 1999 года государства – участники ОБСЕ обязались добиваться прекращения всех форм торговли людьми путем принятия надлежащих законодательных и иных мер;
2. принимая во внимание, что Парламентская ассамблея осудила торговлю людьми в своей Санкт-Петербургской декларации 1999 года и Бухарестской декларации 2000 года;
3. приветствуя принятие Советом министров ОБСЕ в ноябре 2000 года решения о наращивании усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
4. отмечая, что в данном решении подчеркивается роль национальных парламентов в достижении этой цели, и подчеркивая, что согласно данному решению государства – участники ОБСЕ обязались "осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для криминализации торговли людьми, включая соответствующие меры наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли";
5. приветствуя принятие Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2000 года двух дополнительных протоколов к Конвенции против транснациональной организованной преступности, касающихся предупреждения, борьбы и пресечения торговли людьми и контрабанды мигрантов, призывает государства-участники ратифицировать эти документы, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, проституции и детской порнографии;
6. глубоко сожалея о том, что несмотря на повышенное внимание международного сообщества к трагической проблеме торговли людьми, ежегодно миллионы людей повсюду в мире по-прежнему становятся жертвами такой торговли, осуществляемой в целях корыстной сексуальной эксплуатации, и других форм рабства и подобных ему проявлений в нарушение своих основных прав человека;

7. констатируя, что в состав региона ОБСЕ входят страны происхождения, транзита и назначения операций по такой торговле и что ежегодно в странах ОБСЕ многие тысячи детей, женщин и мужчин становятся объектом контрабанды в целях эксплуатации;
8. подчеркивая роль национальных парламентов в принятии законодательных мер, необходимых для борьбы с торговлей людьми, и положительно оценивая статьи 106 и 107 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи относительно торговли людьми;
9. поддерживая усилия «целевой группы» в рамках Пакта стабильности в вопросах борьбы с торговлей людьми и призывая государства-участники играть активную роль в этой связи;

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. выражает глубокую озабоченность тем, что несмотря на неоднократно принимавшиеся обязательства принять адекватные правовые меры, запрещающие торговлю людьми, законодательство, действующее во многих государствах – участниках ОБСЕ, по-прежнему является недостаточным для предотвращения торговли, привлечения виновных к ответственности и защиты их жертв;
11. вновь подчеркивает, что парламенты и правительства государств – участников ОБСЕ обязаны произвести пересмотр своего национального законодательства, с тем чтобы установить уголовную ответственность за торговлю людьми и обеспечить возможность применения наказания, соответствующего тяжести преступления, при одновременной защите прав жертв такой торговли;
12. призывает правительства государств-участников создать на национальном уровне координационные и контрольные органы, в состав которых, в зависимости от случая, могут входить представители заинтересованных государственных ведомств, парламентов, неправительственных организаций и ассоциаций;
13. предлагает правительствам уделять больше внимания подготовке сотрудников специализированных ведомств, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми;
14. обязуется во взаимодействии с государствами-участниками, неправительственными организациями и ассоциациями, просвещать общественность относительно причин и последствий торговли людьми путем проведения пропагандистских кампаний с привлечением средств

- массовой информации и реализации социально-экономических инициатив, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней;
15. призывает наладить и укрепить сотрудничество между государствами-участниками с целью унификации применяемых в них процедур, касающихся:
- уголовного преследования виновных в торговле людьми;
 - оказания помощи (юридической, медицинской и психологической) жертвам торговли людьми;
 - просвещения и повышения осведомленности общественности относительно причин и последствий торговли людьми;
16. приветствует активное участие неправительственных и других организаций или ассоциаций в борьбе с торговлей людьми и обязуется сотрудничать с ними.

**БУХАРЕСТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ
БУХАРЕСТ, 10 ИЮЛЯ 2000 ГОДА**

6. Учитывая, что в Документе Московского совещания СБСЕ 1991 года государства-участники «категорически и окончательно заявляют [заявили], что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения СБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства»;
8. Напоминая, что в Санкт-Петербургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 1999 года было отмечено важное значение борьбы с торговлей женщинами и детьми, наращивания усилий по борьбе с коррупцией и организованной преступностью и активизации мер по ликвидации дискриминации в отношении народа рома и преследования по религиозным мотивам;
11. Подчеркивая, что все без исключения обязательства в рамках ОБСЕ имеют равную силу для всех государств-участников;
82. Признавая связь между коррупцией, организованной преступностью и торговлей людьми, ссылаясь на Санкт-Петербургскую Декларацию по вопросу о торговле женщинами и детьми и Хартию европейской безопасности, в которых содержится призыв к государствам-участникам принимать, среди прочего, меры к ликвидации торговли людьми, и приветствуя внимание, уделяемое вопросу торговли людьми, в том числе на Стамбульской встрече на высшем уровне и на дополнительном Совещании ОБСЕ по человеческому измерению;
106. Обращается с настоятельным призывом к государствам-участникам принять и обеспечить выполнение законов, которые квалифицируют торговлю людьми как уголовно наказуемое деяние, гарантируя при этом, чтобы против жертв такой торговли не возбуждалось судебное преследование из-за того, что они стали ее объектом;
107. Настоятельно призывает государства-участники бороться с торговлей женщинами путем устранения таких препятствий, которые лишают женщин равных экономических возможностей и все больше вынуждают их мигрировать в поисках работы и тем самым усугубляют их незащищенность от торговли людьми, на основе принятия антидискриминационных законов, позволяющих женщинам добиваться эффективной правовой защиты, если они страдают от дискриминации по признаку пола при найме на работу;

