

**COMMISSION ON  
SECURITY AND COOPERATION  
IN EUROPE**

234 FORD HOUSE OFFICE BUILDING  
WASHINGTON, DC 20515-6460  
(202) 225-1901  
FAX: (202) 226-4199  
[www.csce.gov](http://www.csce.gov)

November 18, 2005

The Honorable Boris Gryzlov  
Chairman, Russian State Duma  
2 Okhotny Ryad  
Moscow, RUSSIAN FEDERATION

Dear Mr. Chairman:

As Members of the Commission on Security and Cooperation in Europe, we urge you to seek rejection of the proposed amendments to the Law on Public Associations pending in the State Duma that would have a chilling effect on civil society in the Russian Federation, including the functioning of non-governmental organizations focused on human rights and democracy.

These proposals would seriously undermine the rights of individuals in Russia to freedom of association, subordinating this fundamental right to excessive and intrusive control by organs of the state. Besides apparent conflicts with provisions of the Russian Constitution, these burdensome compulsory registration requirements run counter to numerous international commitments concerning the right of individuals to form, join and participate effectively in non-governmental organizations, including longstanding OSCE provisions. If adopted, these proposals would jeopardize the very existence of a number of well-established human rights NGOs, cripple the non-governmental sector and undermine effective public oversight of governmental activity and policy. History has shown that a vibrant civil society and economically prosperous nation cannot long withstand such intellectual stagnation.

Under the guise of fighting corruption and terrorism, the amendments would in fact deal a potential death blow to Russian civil society, reversing important advances made since the institution of *glasnost*. Enhanced enforcement of the existing criminal code should suffice to address any genuine security concerns. Indeed, the pending proposals reflect an attitude toward independent political activity that is reminiscent of Russia's Soviet past. Adoption of these amendments would send a particularly negative signal at a time when Russia is preparing to assume leadership of the G-8 and the Council of Europe.

Mr. Chairman, we know that you and your colleagues aspire to a democratic and prosperous Russia, and trust that you recognize that further restrictions on civil society would lead Russia away from that goal.

Sincerely,

  
Christopher H. Smith, M.C.  
Co-Chairman

  
Sam Brownback, U.S.S.  
Chairman

The Honorable Boris Gryzlov  
November 18, 2005  
Page 2



Benjamin L. Cardin, M.C.  
Ranking Member



Frank R. Wolf, M.C.  
Commissioner



Joseph R. Pitts, M.C.  
Commissioner



Mike Pence, M.C.  
Commissioner



Christopher J. Dodd, U.S.S.  
Ranking Member



Russell D. Feingold, U.S.S.  
Commissioner



Hillary Rodham Clinton, U.S.S.  
Commissioner



Mike McIntyre, M.C.  
Commissioner

cc: Ambassador William Burns, U.S. Embassy Moscow  
Ambassador Yuri Ushakov, Embassy of the Russian Federation, Washington, D.C. 20520

**COMMISSION ON  
SECURITY AND COOPERATION  
IN EUROPE**

234 FORD HOUSE OFFICE BUILDING  
WASHINGTON, DC 20515-6460  
(202) 225-1901  
Fax: (202) 226-4199  
[www.csce.gov](http://www.csce.gov)

18 ноября 2005 г.

Г-ну Борису Вячеславовичу Грызлову  
Председателю Государственной Думы  
Охотный ряд, 2  
Москва, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Уважаемый господин Председатель!

Мы, члены Комиссии по безопасности и сотрудничеству в Европе, настоятельно просим Вас поддержать отклонение внесённого в Государственную Думу и касающегося деятельности неправительственных организаций проекта Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации. Эти изменения негативно отразятся на процессе становления гражданского общества в Российской Федерации, в том числе на работе неправительственных организаций, которые занимаются правами человека и демократией.

Принятие этих поправок сильно ослабит реализацию в России права граждан на объединение, подвергая эту основополагающую свободу чрезмерному и навязчивому контролю со стороны государства. Даже не учитывая явное несоответствие проекта закона положениям Российской Конституции, предлагаемые обременительные и обязательные условия регистрации противоречат многочисленным международным договоренностям, касающимся права человека на создание, вступление и эффективное участие в неправительственных организациях, в том числе положениям, содержащимся в документах ОБСЕ. Если они будут приняты, эти изменения поставят под угрозу само существование общепризнанных правозащитных НПО, повредят всему неправительственному сектору и подорвут способность народа надлежащим образом наблюдать за деятельностью и политикой своего правительства. История доказала, что здоровому обществу и процветающей стране не под силу выдержать такого рода интеллектуальный застой.

Под видом борьбы с коррупцией и терроризмом, эти изменения нанесут потенциально смертоносный удар по гражданскому обществу в России, поворачивая вспять важные результаты, достигнутые со времен введения гласности. Для борьбы с настоящими угрозами безопасности нужно обеспечить более эффективное исполнение существующего законодательства. Эти поправки отражают отношение к самостоятельной политической деятельности характерное во времена советского прошлого.

Г-ну Борису Вячеславовичу Грызлову  
18 ноября 2005 г.  
Вторая страница

В то время, как Россия готовится принять председательство в Большой Восьмерке и Совете Европы, принятие этих законопроектов подало бы особенно отрицательный сигнал.

Господин Председатель, мы знаем, что Вы и Ваши коллеги хотят видеть Россию демократической и экономически процветающей страной. Мы надеемся, что Вы согласитесь с нами в том, что дальнейшие ограничения на гражданское общество лишь отдалят Россию от этой цели.

С наилучшими пожеланиями,

Искренне Ваши,

(подпись)  
КРИСТОФЕР Х. СМИТ  
Депутат Палаты представителей  
Со-председатель

(подпись)  
СЭМ БРАУНБЭК  
Сенатор  
Председатель

(подпись)  
БЕНДЖАМИН Л. КАРДИН  
Депутат Палаты представителей  
Старший член от меньшинства

(подпись)  
КРИСТОФЕР Дж. ДОДД  
Сенатор  
Старший член от меньшинства

(подпись)  
ФРЭНК Р. ВУЛЬФ  
Депутат Палаты представителей  
Член комиссии

(подпись)  
РАССЕЛЛ Д. ФАЙНГОЛД  
Сенатор  
Член комиссии

(подпись)  
ДЖОЗЕФ Р. ПИТТС  
Депутат Палаты представителей  
Член комиссии

(подпись)  
ХИЛЛАРИ РОДХЭМ КЛИНТОН  
Сенатор  
Член комиссии

Г-ну Борису Вячеславовичу Грызлову  
18 ноября 2005 г.  
Третья страница

(подпись)  
МАЙК ПЕНС  
Депутат Палаты представителей  
Член комиссии

(подпись)  
МАЙК МАКЕНТАЙР  
Депутат Палаты представителей  
Член комиссии

Копия: Послу Уильяму Бернсу, Посольство США, Москва  
Послу Юрию Ушакову, Посольство РФ, Вашингтон, США